

标注：4

བདེ་ཆེན་བོད་རིགས་རང་སྐྱོང་ཁུལ་ནོར་ཉིད་རྩལ་གྱི་ཡིག་ཆ།
迪庆藏族自治州财政局文件

迪财发〔2020〕130号

签发人：杨继文

对迪庆州第十三届人民代表大会第五次会议 99 号建议的答复

格茸区宗代表：

您在迪庆州第十三届人民代表大会第五次会议上提出的第 99 号建议，已交我们办理，现将办理情况答复如下：

2020 年 8 月 17 日，第十三届州人民政府第 58 次常务会议研究了迪庆矿业有限责任公司注册资本金增资事宜，会议同意由云南铜业单方增资，并对州开发投资集团股权进行稀释。

以上答复如有不妥，请批评指正。

感谢您对政府工作的关心和支持。



联系电话：8288970

联系人：刘丽京

潍坊市财政局 潍坊市财政局 潍坊市财政局 潍坊市财政局 潍坊市财政局 (转印?)

འདི་ཚེན་ལུང་ལྷི་དམངས་ཀྱི་གཞུང་

迪庆州人民政府

འདི་ཚེན་ལུང་ལྷི་དམངས་ཀྱི་བྱིན་གྱིས་འབྲས་བུ་

常务会议纪要

第12期

迪庆州人民政府办公室

2020年9月7日

第十三届州人民政府第58次 常务会议纪要

2020年8月17日，州长齐建新主持召开第十三届州人民政府第58次常务会议，研究州交通运输局关于东外环市政道路连接工程有关问题的请示；研究云南铜业股份有限公司关于云南迪庆矿业有限责任公司注册资本金增资事宜的函；研究州医保局关于调整怒江州职工基本医疗保险筹资标准的请示；研究州林草局关于请求批准《迪庆州“十四五”期间平箠林采伐限额编制工作报告》的请示；研究州志正堂关于制定《迪庆州推进压管器工器因器器工作实施细则》的请示。会议议定如下：

一、关于东外环市政道路连接工程有关问题的请示

会议原则同意州交通运输局关于东外环市政道路连接工程

有关问题的请示有关情况的汇报。

会议明确：

(一) 原则同意关于东外环市政道路连接工程有关问题的请示，由蔡武成同志牵头，及时成立工作领导小组，加快推进项目前期，确保在2020年9月底前实现开工建设。

(二) 由州发展改革委、州财政局牵头，抓紧研究项目前期费事宜，形成具体意见报州人民政府研究。

二、关于云南迪庆矿业有限责任公司注册资本金增资事宜的函

会议听取了州开发投资集团有限公司关于云南迪庆矿业有限责任公司注册资本金增资事宜的函有关情况的汇报。

会议指出，迪庆矿业组建运营以来，在正常生产期间，积极为我州创造就业岗位、增加财政收入，为我州经济社会的发展做出了重要贡献。2016年，迪庆矿业被列为国务院国资委“僵尸企业”，2019年受堰塞湖灾情以及安全、环保等因素影响，企业生产受到了严重影响。当下，迪庆矿业若不能按期“治僵脱困”，将面临停产关闭的风险，这将对我州的民生就业、脱贫攻坚、社会稳定都产生不良影响。各级各有关部门要进一步提高政治站位，坚持从推动我州经济社会持续健康发展的角度出发，积极支持和帮助企业走出困境、渡过难关，为今后的发展厚植根基、打实基础。

会议原则同意州财政局、州开发投资集团有限公司提出的由云南铜业单方增资，并对州开发投资集团股权进行稀释的意见。由徐鹏声同志牵头，组织州财政局、州开发投资集团有限

公司等部门，认真分析研究，尽快提出具体方案报州人民政府研究。

三、关于调整城镇职工大病补充医疗保险筹资标准的请示

会议听取了州医保局关于调整城镇职工大病补充医疗保险筹资标准的请示有关情况的汇报。

会议明确：

（一）原则同意关于调整城镇职工大病补充医疗保险筹资标准的请示，州财政局、州医保局要认真研究吃透中央、省的政策精神，结合迪庆实际，按照会议提出的意见建议，进一步修改完善，印发实施并抓好落实。

（二）由州财政局牵头，按照财政资金优先用于“三保”原则，积极做好所需经费的统筹和保障工作。

四、关于请求批准迪庆州“十四五”期间年森林采伐限额编制工作报告的请示

会议听取了州林草局关于请求批准迪庆州“十四五”期间年森林采伐限额编制工作报告的请示有关情况的汇报。

会议指出，森林采伐限额制度是《中华人民共和国森林法》确立的一项重要的法律制度，是控制森林资源过量消耗，促进森林科学经营、保持林业持续健康快速发展的重要举措。科学编制森林采伐限额，对依法加强森林资源保护管理、巩固生态建设成果、促进森林可持续经营、建设美丽迪庆具有十分重要的意义。

会议明确：

（一）原则同意关于请求批准迪庆州“十四五”期间年森

林采伐限额编制工作报告。由蔡武成同志把关后印发实施，各级各有关部门认真抓好落实。

(二)由蔡武成同志牵头，组织州林草局、州公安局、州生态环境局等部门，认真学习借鉴周边州(市)的经验做法，尽快提出如何进一步压实乡(镇)和村组责任，有效制止农村乱砍乱伐问题，推动更好保护我州森林和草原资源的工作意见报州人民政府研究。

五、关于迪庆州推动困难职工解困脱困工作实施细则

会议听取了州总工会关于审定《迪庆州推动困难职工解困脱困工作实施细则》的请示有关情况的汇报。

会议指出，近年来，各级工会组织围绕中心、服务大局，认真履职、主动作为，积极协调各方力量，整合帮扶资源，形成工作合力，共同推动了我州困难职工解困脱困工作，有效保障了广大困难职工的切身利益，为脱贫攻坚和社会稳定做出了积极贡献。

会议强调，各级工会组织要认真贯彻落实习近平总书记关于“小康路上一个困难职工都不能掉队”和“加大城市困难职工解困脱困的帮扶和保障力度”的重要指示精神，结合迪庆实际，认真深入开展走访和调研工作，客观真实做好各项数据的统计核实。要积极研究完善各项帮扶政策体系，建立帮扶长效机制，确保困难职工家庭应享尽享各类帮扶救助政策。

会议原则同意《迪庆州推动困难职工解困脱困工作实施细则》。由徐鹏声同志、和丽萍同志牵头，组织州总工会、州民政局、州财政局等部门，按照会议提出的意见建议进一步修改

(此件公开)

抄送：州委常委，永春同志；副州长，秘书长，副秘书长；

州委各部门，州人大常委会办公室，州政协办公室，州法院，州检察院，迪庆军分区和武警部队，省属驻州各单位，州属各企事业单位，各人民团体；各县（市）人民政府，州直各委、办、局，开发区管委会；州政府办公室各秘书科室。

迪庆州人民政府办公室

2020年9月7日印发

完善，确保惠民政策更加科学合理，切实把民生实事办好。

出席：齐建新、徐鹏声、蔡武成、杨正义、松涛、和丽萍、吴学著、哈玉峰、叶润、徐光德。

列席：李涛、李毅龙、李云杰、琪美卓嘎、林维平、金小平、龙永明、黄永全。

州发展改革委廖文才，州公安局武金，州教育体育局和润宏，州民政局周文孝，州人力资源社会保障局和国栋，州财政局杨继文，州自然资源和规划局马盛春，州生态环境局和雪涛，州住房城乡建设局杨培源，州交通运输局李中明，州卫生健康委松永丽，州林草局张永明，州医障局余献忠，州总工会向正平，香格里拉市政府斯那扎史，州开发投资集团有限公司习志高。

人大代表建议办理情况征询意见表

代表姓名	格茸区宗	通讯地址 及电话	德钦县羊拉乡政府 13578479125
承办单位	迪庆州财政局	电话	8222008
对人大建议第 <u>99</u> 号办理情况的反馈意见			
<p>拟同意《迪庆州财政局关于对迪庆州第十三届人民代表大会第五次会议99号建议的答复》</p> <p style="text-align: right; margin-right: 50px;">格茸区宗</p> <p style="text-align: right; margin-right: 50px;">2020年8月7日</p>			
总评价	满意	✓	基本满意
			不满意
<p>说明：您对该单位的办理结果是否满意或者还有什么意见和建议，请在此表中说明，并寄州人大常委会选联工委和州政府办公室考评科，以利我们改进工作。邮政编码：674499</p> <p>电话号码：8222177（传真） 8881795（传真）。</p>			

类别： 政法综合 科教文卫
 工交农林 农林水气
 财政金融 其他

迪庆藏族自治州第十三届人民代表大会 第五次会议代表建议、批评和意见纸

第 99 号

代表团：德钦代表团

建议日期：2020年6月17日

标题：关于请求协调解决迪庆矿业股权问题的建议

代表姓名：格算区宗

代表证号：

电子邮箱：5742545@qq.com

联系电话：13578479126

通讯地址：德钦县羊拉乡政府

邮编：674500

代表团负责人签署：格桑朗杰
(以代表团名义提出建议)

如有以下情况，请代表打勾注明：

1. 建议形成方式：

专题调研 视察 座谈走访 群众来信来访 其他

2. 建议内容属于多年多次提出、尚未解决的事项：

2年 3年 3年以上

大会秘书处处理意见：

审核人：

代表工作机构处理意见：

审核人：

建议小组负责人：

登记人：

注意事项：1. “编号”、“类别”、“处理意见”栏请勿填写。

2. 建议的提出要求“一事一议”，请用碳素笔或钢笔书写，字迹要工整清晰。

3. 领衔代表认真填写首页栏目；附议代表请认真填写附议栏目。

4. 建议承办单位对不属于本单位职责范围的代表建议、批评和意见，应当在收到之日起10个工作日内，向交办机构说明情况，由交办机构重新确定承办单位。

关于请求协调解决迪庆矿业股权问题的 建议

云南迪庆矿业开发有限责任公司（以下简称“迪庆矿业或公司”）在经营发展过程中遇到了亟待解决的“处僵治困”瓶颈问题，根据国务院国资委关于“僵尸企业”治理的工作要求，迪庆矿业已面临“僵尸企业”处置的危机，急需迪庆州政府帮助解决。

一、基本情况

迪庆矿业为云南铜业股份有限公司控股企业，于2004年10月10日成立，公司注册资本1.2亿元。公司主要生产铜精矿、铅锌精矿等主产品，具备年产铜精矿含铜7000吨的生产能力。

（一）“僵尸企业”摘帽迫在眉睫

迪庆矿业在2016年被列为国务院国资委“僵尸企业”，2020年是国务院国资委“僵尸企业”治理的验收年，不符合验收标准的，企业将会被出清。截止目前，迪庆矿业面临难以达到的两项验收标准，一是2020年一季度经营必须盈利，且全年要确保持平；二是资产负债率将至行业合理水平。

（二）历史包袱重，扭亏压力大

主要源于初始投资严重不足，靠高负债经营。截止2020年2月末，公司总资产11.04亿元，而注册资本金仅为1.2亿元，高举债经营，带息负债10.69亿元，每年产生的财务费用高达0.48亿元，企业运营负担无比沉重。2019年迪庆

矿业亏损 1.335 亿元。

（二）资产负债率偏高，不符合验收标准

截止 2020 年 2 月，公司资产负债率达 122%，远远高于行业合理水平，单靠经营积累，不符合“僵尸企业”验收的标准。2020 年无法达到“僵尸企业”摘帽标准。

二、迪庆矿业对地方发展贡献情况

在带动地方经济发展及社会责任方面。建矿以来，迪庆矿业贡献地方税收累计 3.33 亿元，德钦县 60% 以上的财政收入由迪庆矿业贡献；支付当地车辆运输费 1.89 亿元；缴纳社会保险费 1.09 亿元；投资 0.16 亿元，协同扩建了迪庆州境内从曲宗桥到羊拉乡 110 公里的乡村公路；金沙江白格堰塞湖受害期间，累计投入人力 1300 余人次、车辆 360 余次，供电、修路、架桥等救援资金 130 余万元。

在带动地方人口就业及藏区维稳方面。公司员工中迪庆州本地员工占 45%，其中，招收矿区周边两村及羊拉乡户籍员工共计 119 人，生产经营中解决和带动当地就业 1500 人左右，促进了地方经济社会快速发展。

在带动扶贫攻坚方面。矿区周边里农、路农两村人均年收入从 2006 年不足 1,000 元，达到了现在的 1.8 万元。农、牧民年人均收入达到迪庆州 2018 年人均年收入的 3.3 倍。同时帮助解决了羊拉乡建档立卡户 11 户家庭子女的就业问题。

三、迪庆州对迪庆矿业的帮助情况

长期以来，迪庆州政府高度重视，支持迪庆矿业的发展。

特别是近几年来，州、县政府相关部门在资源节约、环境治理、科技项目、安全生产、稳岗补贴等方面给予共计 2859 万元的扶持资金支持，以及在矿山公租房建设项目中的 1069 万元配套资金支持，对迪庆矿业改善生产经营和生活环境方面给予了较大帮助，地矿关系和谐稳定。

四、请求协调事项

（一）解决问题的主要障碍

迪庆矿业 1.2 亿元股本构成为，云南铜业股份有限公司（以下简称：云铜股份）出资 0.9 亿元，持股 75%；迪庆藏族自治州开发投资集团有限公司（以下简称：州投资公司）出资 0.3 亿元，持股 25%，其中，永久性无偿拥有迪庆矿业 15% 的资源股份。

根据 2011 年 3 月 1 日迪庆矿业股东会决议，涉及到公司注册资本金由 1.2 亿元增加到 4.2 亿元的增资部分，股东方迪庆州投资公司不进行出资，今后涉及再增资事项，超出 4.2 亿元的部分，迪庆州投资公司必须以实物资产或货币资金方式出资交足 10%，方能保证 25% 的股权，另 15% 仍为永久性资源股。

为帮助迪庆矿业走出困境，云铜股份早在 2016 年就开始努力推进增资工作，并于 2018 年 12 月 29 日获得了中铝集团同意增资的批复，并进入实质性推进阶段，但由于股权的历史沿革问题，增资事宜在 2019 年中止于云南省证监局，证监局根据相关规定提出要求，“云铜股份在向迪庆矿业增资的同时，迪庆矿业的其他股东需同比例增资方可保持原持

股比例，或选择不同比例增资而被动稀释其持股比例”，股权问题是解决问题的主要障碍。

（二）解决问题的方案

为解决上述根本性问题，帮助迪庆矿业在 2020 年摘掉“僵尸企业”的帽子，留住生存机会，走出发展困境，请求迪庆州政府主持协调解决的事项如下：

首选方案：双方股东向迪庆矿业增资共 3 亿元，其中，云铜股份按 75% 的持股比例增资 2.25 亿元，迪庆州投资公司按 25% 持股比例同步增资 0.75 亿元，若迪庆州投资公司选择不增资，云铜股份单方增资 3 亿元，迪庆州投资公司需接受其股比稀释至 7.14%。

次选方案：云铜股份向迪庆矿业直接或间接的资产划入 3 亿元，划入的资产形成资本公积由云铜股份独享，另一股东迪庆州投资公司同意迪庆矿业收益优先偿还云铜股份划入的 3 亿元资产，约定迪庆矿业收益优先偿还云铜股份划入的 3 亿元资产。

为使迪庆矿业能够持续发展，履行社会责任，继续为地方作贡献，继续为千余名职工及职工家属留住生存的“饭碗”，请求迪庆州政府主持协调解决上述问题，给予一定的让步。