

བདེ་ཆེན་བོད་རིགས་རང་སྐྱོང་ཁུལ་ནོར་ཁྱིམ་རྩུལ་གྱི་ཡིག་ཆ། 迪庆藏族自治州财政局文件

迪财办发〔2022〕28号

迪庆州财政局关于承办政协迪庆州第十三届 委员会一次会议政协委员提案办理的情况报告

州政协提案委：

2022年，迪庆州财政局坚持从讲政治的高度和打造服务型机关的要求出发，认真落实工作责任，把人大建议、政协提案作为推动财政工作质量提升的有效抓手，不断强化与人大代表、政协委员的沟通交流质量，努力做到让代表、委员对办理结果满意。同时，为进一步落实好州人民政府考评办关于人大建议政协提案办理中期督办会精神，迪庆州财政局相关责任科室对2022年政协办理情况进行了再梳理、再完善，确保了整个办理程序有序推进，办理结果符合建议人预期。现根据工作开展实际，将有关情况汇报如下：

一、2022 年人大建议承办事项

根据《州人民政府办公室关于认真办理 2022 年人大代表建议和政协提案的通知》要求，由我局承办的政协提案共计 2 件，分别为：1.余建春委员提交的 131019 号提案：关于请求建立供暖项目补贴长效机制的提案；2.鲁茸委员提交的 131113 号提案：关于财政设立应急掉头专项资金为企业减负的提案。

二、2022 年政协办理情况

（一）131019 号提案：关于请求建立供暖项目补贴长效机制的提案的办理

1.意见征询采取的方式及结果。4 月 18 日，与余建春委员电话沟通，交换意见后形成答复初稿。5 月 19 日，经协商，邀请余建春委员到我局参加面商会，分管副局长、预算科科长，经济建设科科长、州热力公司董事秘书戴丽华参会。会上对办理的意见进行了研究，达成了一致意见。5 月 20 日，根据面商会余建春委员的意见建议，对答复意见进行完善后将答复送交了委员本人。余建春委员对办理过程评价满意并提出“请相关部门按相关政策支持基建向省、中央争取供暖补贴机制”的意见建议。

2.答复意见。按照面商结果，我局对余建春委员作了如下答复，答复意见已送达委员本人。

（一）积极主动完善建设项目手续办理工作。香格里拉城市集中供热项目一期工程项目从 2008 年实施到现在，已经有 14 年，项目未进行过竣工结算及审计，缺口等相关情况无法精确锁定，为此，建议州热力开发有限责任公司按照基本建设程序，依法依规对该项

目涉及的超概算投资及时办理概算调整报批手续；并及时办理工程验收、竣工决算、资产及财务移交手续、资产产权登记和债权债务锁定等工作。

（二）加快成本核算，积极向上争取。建议州热力开发有限责任公司按属地管理的原则，积极清缴居民供暖费用，分级核算运营成本、收益等。同时，鉴于本级财力有限，根据你公司提供的项目运营核算情况，我们将同你公司一起向省财政厅积极汇报反映，请求帮助迪庆州建立集中供暖运营省级财政补贴机制。

（二）131113号提案：关于财政设立应急掉头专项资金为企业减负的提案的办理

1.意见征询采取的方式及结果。4月20日，与鲁茸委员进行初步沟通，就提案所涉内容的相关问题进行了共同研究，了解掌握了委员的基本诉求；5月5日，与鲁茸委员就建议办理进行了面商，认真听取了代表的意见建议；5月6日，结合委员建议对答复意见进行完善后，向委员本人进行了答复，鲁茸委员对我单位的答复意见结果给予了“满意”的评价。

2.答复意见。按照面商结果，我局对鲁茸委员作了如下答复，答复意见已送达委员本人。

在向委员本人汇报当前迪庆财政开展惠企纾困以及引导金融支持民营企业发展等方面所作工作的基础上，对当前面临的困难和问题进行分析，并结合迪庆实际向委员作了以下答复：将在迪庆州加快发展非公有制经济工作领导小组的领导下，进一步按照管理办法结合自身工作职能职责推进纾困资金发展，加强部门之间的信息

沟通和共享,研究协调解决遇到的重点问题和困难,推动工作落实,形成工作合力。

专此报告。

附件: 1.迪庆州财政局关于对政协迪庆州第十三届委员会一次会议第 131019 号提案的答复

2.迪庆州财政局关于对政协迪庆州第十三届委员会一次会议第 131113 号提案的答复

迪庆州财政局办公室

2022年06月29日

迪庆州财政局办公室

2021年06月29日

བདེ་ཆེན་པོ་དང་རིགས་རང་སྐྱོད་ཁུལ་ནོར་ཁྱིམ་རྩིས་ཅུས་ཀྱི་ཡིག་ཆ།
迪庆藏族自治州财政局文件

迪财发〔2022〕95号

签发人：杨继文

**迪庆州财政局对政协迪庆州第十三届
委员会一次会议第 131019 号提案的答复**

余建春委员：

您提出的关于请求建立供暖项目补贴长效机制的提案，已交我们研究办理，现答复如下：

一、基本情况

（一）云南迪庆供暖项目资金到位情况。总投资为 124.8 亿元，其中：中央预算内投资 20 亿元；中央财政资金 70 亿元；地方投资 10 亿元；其他企业投资 14.8 亿元；银行贷款 10 亿元。2016 年-2021 年，迪庆州高寒地区供暖工程累计到位资金 286338 万元。其中：中央预算内投资 205856 万元；地方配套

80482 万元；州级财政 2018 年通过省转贷的地方政府新增一般债券安排 50000 万元（州级财政承担还本付息）。

（二）项目资金到位情况。根据《云南省发展和改革委员会关于香格里拉县城集中供热一期项目可行性研究报告的批复》文件，项目总投资 87534 万元。经统计，截至目前共到位及筹措资金 103108 万元，1、无偿资金 15600 万元。其中，①中央专项资金 12500 万元；②省级配套资金 1500 万元；③州级财政配套资金 640 万元；④州级财政安排中国农发行重点建设基金回购资金 960 万元。2、丹麦政府财政性担保贷款 1930 万欧元，折合人民币约 14748 万元（由州级财政承担还本付息）；3、银行贷款 69000 万元。其中，①国家开发银行云南省分行贷款 15000 万元；②中国农业发展银行贷款 20000 万元（州级财政通过置换债券代公司偿还贷款 14890 万元）；③建设银行贷款 34000 万元。4、州级财政安排州管学校供暖费及运营补贴 3760 万元。其中，①州管学校供暖补贴 1560 万元；②2020 年供暖运营补贴州级承担部分 300 万元；③塔喇燃气股权收购专项资金及 2021 年供暖补贴专项资金 1900 万元。

综上，州级财政已安排香格里拉县城集中供热一期及云南藏区供暖项目资金 84998 万元。

二、建议

（一）积极主动完善建设项目手续办理工作。香格里拉城市集中供热项目一期工程项目从 2008 年实施到现在，已经有 14

年，项目未进行过竣工结算及审计，缺口等相关情况无法精确锁定，为此，建议州热力开发有限责任公司按照基本建设程序，依法依规对该项目涉及的超概算投资及时办理概算调整报批手续；并及时办理工程验收、竣工决算、资产及财务移交手续、资产产权登记和债权债务锁定等工作。

（二）加快成本核算，积极向上争取。建议州热力开发有限责任公司按属地管理的原则，积极清缴居民供暖费用，分级核算运营成本、收益等。同时，鉴于本级财力有限，根据你公司提供的运营核算情况，我们将同你公司一起向省财政厅积极汇报反映，请求帮助迪庆州建立集中供暖运营省级财政补贴机制。

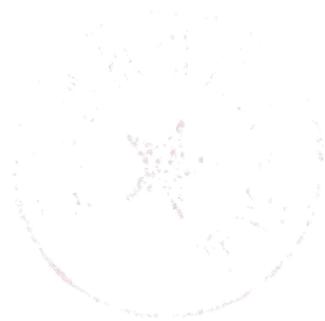
以上答复如有不妥，请批评指正。

感谢您对政府工作的关心和支持。



联系电话：0887-8223217

联系人：和琼芬



抄送：州政协提案委、州政府办公室考评科。

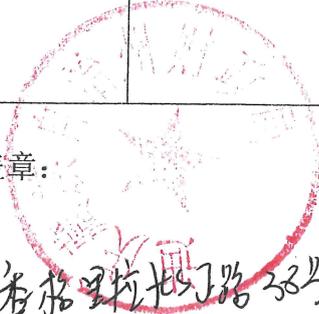
(共印 5 份)

迪庆州政协提案质量征询意见表

(由承办单位填写)

提案标题	关于请求建立供暖项目补贴长效机制的提案
提案具有针对性 (<input checked="" type="checkbox"/>) 提案没有针对性 ()	
提案案情清楚 (<input checked="" type="checkbox"/>) 含糊 () 笼统 () 不清楚 ()	
提案有分析有建议 (<input checked="" type="checkbox"/>) 提案有分析无建议 () 提案无分析有建议 ()	
提案无分析无建议 ()	
提案可行可操作 () 提案可行不可操作 (<input checked="" type="checkbox"/>) 提案不可行不可操作 ()	
提案属一事一议 (<input checked="" type="checkbox"/>) 一事多议 () 多事多议 ()	
提案质量总体评价	高 () 较高 (<input checked="" type="checkbox"/>) 一般 () 差 ()
对提高提案质量的意见建议	

承办单位盖章:



联系电话: 8022317

通讯地址: 香格里拉路33号

邮政编码:

注: 请在 () 内打√。

迪庆州政协提案办理情况征询意见反馈表

(由委员填写)

提案号	131019	承办单位	迪庆州财政局	
提案标题	《关于请求建立采暖项目补贴长效机制的提案》			
征求办理方式	座谈会面商 (<input checked="" type="checkbox"/>)		走访面谈 ()	
	电话沟通 (<input checked="" type="checkbox"/>)		未协商 ()	
办理落实情况	提案所提问题已经解决或基本解决 (A) () 正在解决或已列入计划准备解决 (B) () 受目前条件限制或其他原因只能以后研究解决 (C) () 留作参考或不可行 (D) ()			
提案人对办理过程评价	满意 (<input checked="" type="checkbox"/>)	基本满意 ()	不满意 ()	
提案人对办理结果评价	满意 ()	基本满意 ()	不满意 ()	
总 评 价	满意 ()	基本满意 ()	不满意 ()	
提案人对办 理情况的意 见建议	请相关部门按相关要求支持税权的 者、中央争取供暖补贴长效机制。			

提案人签名或盖章：

李成

2022年 5 月 19 日

注：请在 () 内打√。

བདེ་ཆེན་བོད་རིགས་རང་སྐྱོང་ཁུལ་རྫོང་སྲིད་ཁུངས་ཀྱི་ཡིག་ཆ།
迪庆藏族自治州财政局文件

迪财发〔2022〕62号

签发人：杨继文

迪庆州财政局对政协迪庆州第十三届
委员会一次会议第131113号提案的答复

尊敬的鲁茸委员：

首先十分感谢您对全州中小微企业工作的关心和支持。您在政治协商会议第十三届第一次会议提出“关于财政设立应急调头专项资金为企业减负”（第131113号）经济建设类1件，已交我局办理，现答复如下：

一、高度重视提案的办理工作

收到您的第131113号提案后，我局高度重视，专门召开人大代表、政协委员意见建议、提案办理工作会议，安排布置办理工作，明确责任科室和责任人，切实办理工作落到实处。根据

您的提案建议内容，我局作了认真研究，按职能分工，安排金融科具体办理。

二、搭建融资平台，化解融资难题

一是今年以来，州委、州政府采取了系列措施，从优化营商环境、抓实“放管服”改革、破解企业融资问题、强化企业纾困帮扶、落实减税降费各项政策措施等方面入手，努力帮扶中小微企业渡难关稳发展。一是加强政策性担保体系建设，州融资担保有限责任公司于2016年正式挂牌成立，公司依托云南省信用再担保公司平台优势和州政府的统筹管理优势，构建“政、银、担”联动机制，引导金融和社会资本服务全州产业发展，为我州中小企业提供综合性融资担保等金融服务；2016年今已为882户企业开展担保业务89566.74万元，其中：直保148户，46895.81万元，批量734户，42670.93万元，切实帮助相关企业解决了贷款周转过程中的资金困难和急时之需，但在运行中也存在一些困难和问题，最为突出的是部分企业借出资金逾期未归还，截至目前已代偿1194.81万元。二是完善政银企业合作机制，定期不定期召开政银企对接会，举办银企意向合作签约，2021年签约额达16亿元，进一步缓解中小微企业融资难题。

二是大力支持民营经济高质量发展，州本级预算安排600

万元用于民营企业贷款贴息、民营企业培育补助，中小企业服务体系建设和推动符合条件的民营企业复工复产；牵头组织开展银企对接，金融机构组织专场融资对接会8场次，累计签订银企融资协议0.94亿元。

三、落实助企纾困政策措施

一是为进一步深化企业融资服务工作，积极防范和化解企业资金链风险，维护企业和社会稳定，促进我州民营经济平稳健康发展，根据《中共迪庆州委 迪庆州人民政府关于支持民营经济高质量发展的实施意见》（迪发〔2020〕7号）文件，州工业和信息化局、州财政局、中国人民银行迪庆州中心支行以（迪工信〔2020〕121号）印发了《迪庆州民营企业政策性纾困资金管理办法》，一是通过公文交换系统印发州非公经济领导小组成员单位；二是在各县市区工信部门组织的企业座谈、培训会上重点宣传解读该政策；三是在政银企融资对接活动中，向各银行机构宣传和印发该政策资料；四是在该政策起草阶段，由分管副州长带队到丽江市学习调研，州政府办、州工信局、人行、银保监等部门参加；普遍征求金融机构意见建议，并召开专题会议研究讨论修改完善。总之，民营企业政策性纾困资金政策宣读到位，银行和民营企业知晓面较为广泛。应对新冠肺炎疫情，着力缓解疫情影响严重的中小微企业流动资金压力，支持企业复工复产，虽然全州财政紧张，但2021年仍然安排了

1000 万元帮助企业因资金周转困难，无力办理还贷转贷业务时，实现转贷的过桥资金。二是近年来，减税降费政策的实施，在有利于增强市场主体活力、实现高质量发展的同时，也在一定程度上影响了财政收入，地方落实三保任务，发展招商引资、项目落地和基础设施配套等，疫情冲击使得财政往往难以两都同时兼顾，我州财力薄弱，财政部门只能“看菜吃饭”，在完成工资发放和债务履行之后若有结余再用于经济建设，财政陷入前所未有的窘迫境地。

四、我州企业自身存在诸多问题

一是基准利率贷款银行亏本运营不支持纾困资金调头继续续贷，要求企业还款终止基准利率贷款；二是企业已享受过续贷银行不支持再次续贷，要求企业偿还贷款后，新发放贷款，不同意纾困调头；三是企业存在财政资金借款，管控风险大不同意企业纾困调头。再是因我州中小微企业普遍存在规模小、发展水平低，有相当部分的企业仍停留在窗口式、地摊式、家庭作坊式的经营水平上，没有较强的市场竞争力，盈利能力普遍不高；中小微企业内部管理尤其是财务管理混乱，财务报表不规范；同时由于中小微企业规模普遍较小、缺乏抵质押物，风险补偿机制不健全，担保难的问题较突出；另外，企业诚信度有待提升，有不良贷款出现，影响了银行贷款的积极性，建议企业加强信用体系建设，提高信用等级，为企业发展奠定基础。

五、下一步工作方向

单纯依靠财政手段通过财政兜底和直接救助中小微企业的施策空间较小，应更多依靠财政以外的金融手段，我们将在迪庆州加快发展非公有制经济工作领导小组的领导下，进一步按照管理办法结合自身工作职能职责推进纾困资金发展，加强部门之间的信息沟通和共享，研究协调解决遇到的重点问题和困难，推动工作落实，形成工作合力。

再次感谢您提出的宝贵建议，希望在今后的工作中继续关心支持中小微企业发展，与我们共同努力，为我州中小微企业发展作出新的贡献。

以上答复如有不妥，请批评指正。



联系电话：08878290357

联系人：尹崇梅



抄送：州政协提案委、州政府办公室考评科。

(共印 5 份)

附件 7:

迪庆州提案质量征询意见表

(由承办单位填写)

提案 标题	关于财政设立应急调头专项资金为企业减负的提案			
提案具有针对性 (<input checked="" type="checkbox"/>)	提案没有针对性 ())			
提案案情清楚 (<input checked="" type="checkbox"/>)	不清楚 ())			
提案有分析有建议 (<input checked="" type="checkbox"/>)	提案有分析无建议 ())	提案无分析有建议 ())		
提案可行可操作 (<input checked="" type="checkbox"/>)	提案可行不可操作 ())	提案不可行不可操作 ())		
提案属一事一议 (<input checked="" type="checkbox"/>)	一事多议 ())	多事多议 ())		
提案质量总体评价	高 ())	较高 (<input checked="" type="checkbox"/>)	一般 ())	差 ())
对提高提案质量的意见建议				

承办单位签章:  联系人 (电话): 8290357

2022 年 5 月 6 日

注: 请在 () 内打√。

附件 6:

迪庆州提案办理情况征询意见反馈表

(由委员填写)

提案号	NO: 131113	承办单位	州财政局
提案标题	关于财政设立应急调头专项资金为企业减负的提案		
征求办理方式	座谈会面商 () 走访面谈 (<input checked="" type="checkbox"/>) 电话沟通 () 未协商 ()		
办理落实情况	提案所提问题已经解决或基本解决 (A) () 正在解决或已列入计划准备解决 (B) (<input checked="" type="checkbox"/>) 受目前条件限制或其他原因只能以后研究解决 (C) () 留作参考或不可行 (D) ()		
提案人对办理过程评价	满意 (<input checked="" type="checkbox"/>) 基本满意 () 不满意 ()		
提案人对办理结果评价	满意 (<input checked="" type="checkbox"/>) 基本满意 () 不满意 ()		
总 评 价	满意 (<input checked="" type="checkbox"/>) 基本满意 () 不满意 ()		
提案人对 办理情况 的意见建 议	从右希望 在财力允许的情况下增加纾困资金。		

提案人签名或盖章:

鲁草



2022 年 5 月 6 日

注: 请在 () 内打√。

